Vanda evangelisk-lutherska församlingars anvisningar för barnkonsekvensanalys (BKA) vid beslutsfattandet

Behandlade vid Opera 13.9.2022

Dessa anvisningar har utarbetats av en arbetsgrupp bestående av Vanda församlingars jurist Tuija Palo, sekreteraren för fostran Iris Sotamaa och Tikkurilan seurakuntas präst Kristiina Kartano, i samarbete med barnombuden och påverkansgrupperna för unga.

Anvisningarna har lagts ut i Vanda församlingars intranät Vintti samt på webbplatsen på adressen https://www.vantaanseurakunnat.fi/paatoksenteko, och de uppdateras vid behov.

Tilläggsmaterial, ett samtalsforum och kontaktpersoner är tillgängliga via Teams.

Tilläggsinformation ges av sekreteraren för fostran Iris Sotamaa, iris.sotamaa@evl.fi.

Barns och ungas bästa hör till premisserna för beslutsfattandet.

VAD?

- Utgångspunkten är att vi alltid i första hand fattar beslut som är förenliga med barns och ungas bästa, och att vi även uppmärksammar de positiva konsekvenser som besluten medför för barn och unga. Då och då har våra beslut emellertid också negativa konsekvenser för barn och unga.
- Barnkonsekvensanalysen utgör **ett tänkesätt och ett redskap för förhandsbedömning**, med hjälp av vilket verksamheten och besluten granskas ur barns och ungas synvinkel.

VARFÖR?

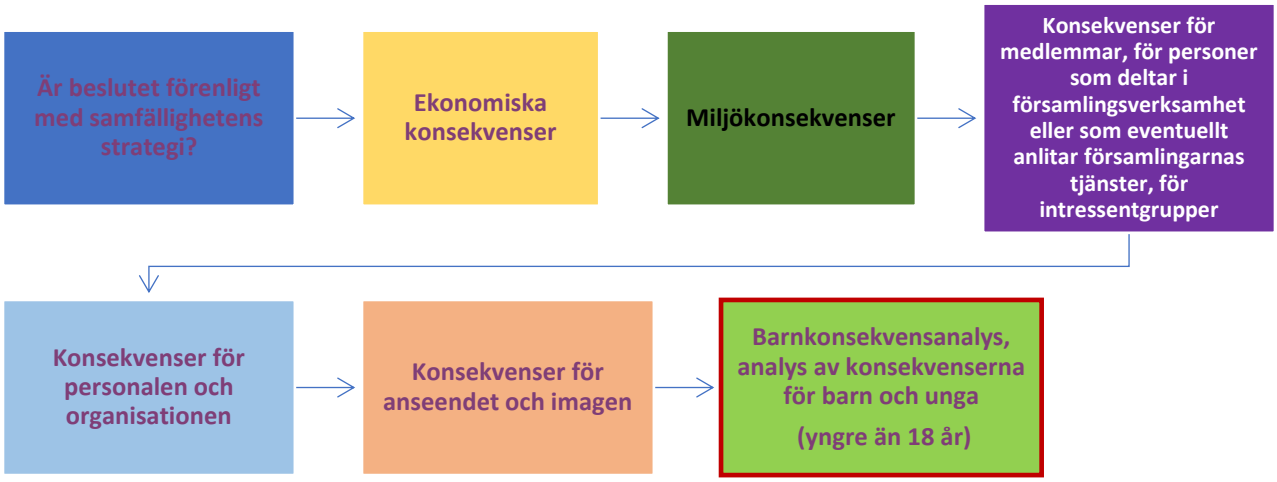
- **Kyrkoordningens** paragraf som berör barnkonsekvensanalys gäller alla kyrkliga myndigheters beslut, på olika organisationsnivåer, dvs. beslut som fattas av församlingsråden, gemensamma kyrkorådet och gemensamma kyrkofullmäktige samt av tjänsteinnehavare.
- **De gemensamma anvisningarna** ökar analysens tillförlitlighet, neutralitet, objektivitet och enhetlighet samt möjligheterna att upprepa den på samma sätt.

23 kap. 3 § i kyrkoordningen (9.5.2014/417): För att främja barnets bästa ska kyrkliga myndigheter i sin beredning av ett beslut analysera och beakta beslutets konsekvenser för barn. Konsekvensanalysen utförs av den myndighet som först behandlar ärendet. Med barn avses alla som inte fyllt 18 år.

- **Nyttan** med barnkonsekvensanalysen:
  - det utförs en helhetsbedömning av konsekvenser, slutledningar och rekommendationer,
  - resultaten rapporteras som stöd för beslutsfattandet och informationsförmedlingen,
  - beslutens verkställighet följs upp och de faktiska konsekvenserna bedöms,
  - barns och ungas erfarenheter kan utnyttjas vid beslutsfattandet,
  - barns och ungas delaktighet och möjligheter till inflytande stärks,
  - transparensen och värdepluralismen ökar i samband med beslutsfattandet, och
  - beredningen och beslutsfattandet blir tydligare och mer strukturerat.

NÄR?

- Barnkonsekvensanalysen utförs **då ärendets behandling inleds** i det organ som först behandlar det, som en del av den normala beslutsberedningen, på samma sätt som beslutets konsekvenser exempelvis för ekonomin, imagen och miljön analyseras.



VEM?

- *Konsekvensanalysen utförs av den myndighet som behandlar ärendet först.* Den person som bereder ärendet och den tjänsteinnehavare som svarar för ärendets föredragning och för beslutsfattandet bär ansvar för barnkonsekvensanalysen.

HUR?

- Beredaren beskriver konsekvenserna och gör en jämförelse av dem innan beslutsförslaget upptecknas på föredragningslistan. Barnkonsekvensanalysen synliggör de fördelar, nackdelar och eventuella motstridigheter som hänför sig till beslutsförslaget. Förslaget kan därmed vid behov ändras. Ifall olägenheter inte kan undvikas, strävar man efter att lindra dem.
- I samband med konsekvensanalysen dryftas följande frågor:
  - Hurdana konsekvenser har de olika alternativen för olika kategorier av barn och hur kan i synnerhet sämre lottade barns ställning förbättras?
  - Hur påverkar beslutet barns välmående och utveckling på kort och lång sikt? Vilka kortsiktiga och långsiktiga konsekvenser har beslutet?
  - Hur blir barn och unga hörda och hur beaktas deras åsikter?
  - Hur kan de positiva konsekvenserna av beslutet stärkas och de negativa konsekvenserna elimineras eller åtminstone lindras?
- Vid analysen granskas beslutets konsekvenser med avseende på flera olika omständigheter:
  - möjligheterna att agera, delta och röra sig samt etablera och upprätthålla sociala relationer,
  - möjligheterna att bli hörd, påverka och vara delaktig,
  - det andliga livet,
  - den psykiska hälsan och säkerheten samt en trygg uppväxt,
  - den fysiska hälsan och tryggheten,
  - familjernas ekonomi,
  - livsmiljön, levnadsförhållandena och attityderna,
  - den personal som arbetar med barn och unga, samt
  - huruvida konsekvenserna varierar för olika grupper, exempelvis när det gäller kön, ålderskategorier, minoriteter, personer i behov av särskilt stöd, personer som inte hör till kyrkan eller personer som inte är döpta.
- **På föredragningslistorna och i protokollen för organens sammanträden** antecknas i samband med behandlingsordningen i den paragraf som innefattar uppgifter om sammanträdet följande: ”*De beslutsförslag som har utarbetats för detta sam-*

manträde har beretts i enlighet med samfällighetens anvisningar om barnkonsekvensanalys (23 kap. 3 § i kyrkoordningen). Om ett beslut har mer betydande än ringa konsekvenser för personer yngre än 18 år, har analysen tagits in i ärendets beredning."

ANSVARSFÖRDELNING

- **Barnombuden** är sakkunniga i frågor som berör barn och unga, utsedda till detta uppdrag, och kan konsulteras i olika beredningsskeden av den som bereder beslutet. Varje församling och enhet för gemensamma tjänster i Vanda har utsett två barnombud, varav den ena vanligtvis är en förtroendevald/volontär och den andra en anställd. Barnombuden känner till konventionen om barnets rättigheter samt aspekter och metoder som berör tillgodoseende av barnets bästa och barns delaktighet. De framhåller vikten av att beslutens konsekvenser för barn analyseras. Barnombuden får introduktion och stöd i sitt uppdrag.
- **Påverkansgrupperna för unga** ökar ungdomarnas möjligheter att vara delaktiga i och påverka beslutsfattandet i församlingarna och beredningen av besluten samt planeringen, genomförandet och utvärderingen av församlingarnas verksamhet. Det finns påverkansgrupper för unga i alla församlingar i Vanda, och grupperna kan bidra med erfarenhetsexpertis vid bedömningen av beslutens konsekvenser för barn.
- Barnombuden bildar en **BKA-arbetsgrupp**, som koordinerar och utvecklar barnkonsekvensanalysen, både när det gäller att analysera konsekvenserna av verksamheten och konsekvenserna av olika beslut.

Stomme för BKA-processen för tjänsteinnehavare som bereder/fattar beslut

1) Många beslut har konsekvenser för personer som är yngre än 18 år. Konsekvenserna kan vara direkta eller indirekta, positiva eller negativa, beroende på ur vilken synvinkel de analyseras. **Har beslutet mer betydande än ringa konsekvenser för personer yngre än 18 år?**

NEJ, och detta är uppenbart.

Anteckna inget.

NEJ, men detta är inte uppenbart.

Anteckna i tjänsteinnehavarbeslutets motivering eller i föredragningen för det beslutsfattande organet: "*Beslutet har inte (i detta skede) mer betydande än ringa konsekvenser för personer yngre än 18 år.*"

JA

Förflytta dig till punkt 2.

2) Är beslutets konsekvenser för personer yngre än 18 år synnerligen betydande, omfattande eller långvariga, eller väcker de allmänt intresse?

NEJ

JA

Anteckna *kortfattat* i beslutets motivering/föredragning vilka positiva eller negativa konsekvenser beslutet har för personer yngre än 18 år samt med vilka åtgärder de positiva konsekvenserna kan stärkas och/eller de negativa konsekvenserna kan lindras. Om beslutet eller det föreslagna beslutsalternativet inte är förenligt med barnets bästa, ska du också anteckna vilka omständigheter som trots detta talar för beslutet eller det föreslagna beslutsalternativet.

Förflytta dig till punkt 3.

3) **Konsultera** barnombudet i din församling eller vid enheten för gemensamma tjänster (en tjänsteinnehavare). Bestäm sedan **huruvida det behövs ytterligare bakgrundsinformation som stöd för beslutsfattandet** a) av tjänsteinnehavare inom fostrings-, barn- eller ungdomsarbetet, b) av en påverkansgrupp för unga, eller c) av en mer omfattande grupp barn, unga eller familjer.

NEJ

JA

Utarbeta en barnkonsekvensanalys som berör nuläget och minst två beslutsalternativ i BKA-tablån (s. 5). Anteckna i beslutets motivering/föredragning: *”En barnkonsekvensanalys finns bifogad.”* Foga tablån till beslutet/föredragningen.

Förflytta dig till punkt 4.

4) **Gör en noggrannare och mer** omfattande barnkonsekvensanalys och bakgrundsutredning enligt följande:

⇒ Begär ett *utlåtande* av tjänsteinnehavare inom fostringssektorn och/eller av en påverkansgrupp för unga. Konsultera barnombudet ifall det finns behov av att höra en mer omfattande grupp barn, unga eller familjer. Gör en *sammanställning* av det som framförts i samband med hörandet.

⇒ Utarbeta en barnkonsekvensanalys som berör nuläget och minst två beslutsalternativ i BKA-tablån (s. 5). Anteckna i beslutets motivering/föredrag-ning: *”En barnkonsekvensanalys finns bifogad.”* Foga tablån, utlåtandet och sammanställningen av det som framförts i samband med hörandet till beslutet/föredragningen.

ANALYS AV BESLUTETS KONSEKVENSER FÖR BARN

Konsekvenser för personer yngre än 18 år

Ärende som ska avgöras

Hörda i ärendet (Anteckna namnet och tjänstebeteckningen på dem som har blivit hörda: barnombudet, tjänsteinnehavare inom fostringssektorn, en påverkansgrupp för unga eller en mer omfattande grupp personer yngre än 18 år och/eller familjer.)

Anteckna *de omständigheter som ska analyseras* i tablån nedan (du kan använda den som stöd för analysen): Hur påverkar beslutet möjligheterna att agera, delta och röra sig samt etablera och upprätthålla sociala relationer, möjligheterna att bli hörd, påverka och vara delaktig, det andliga livet, den psykiska hälsan och säkerheten samt en trygg uppväxt, den fysiska hälsan och tryggheten, familjernas ekonomi, livsmiljön, levnadsförhållandena och attityderna, samt den personal som arbetar med barn och unga? Varierar konsekvenserna för olika grupper (exempelvis när det gäller kön, ålderskategorier, minoriteter, personer i behov av särskilt stöd, personer som inte hör till kyrkan eller personer som inte är döpta)? Följer konsekvenserna genast eller senare? Är det fråga om kortvariga eller långvariga konsekvenser?

Konsekvenser för personer yngre än 18 år	***Positiva konsekvenser***	***Negativa konsekvenser***
Nuläge, inget görs		
Beslutsalternativ A		
Beslutsalternativ B		
Beslutsalternativ C		

Med vilka åtgärder kan de positiva konsekvenserna stärkas?

Med vilka åtgärder kan de negativa konsekvenserna lindras eller minskas?

Sammanfattning av barnkonsekvenserna samt grunderna för och slutledningarna av analysen.

Vilka omständigheter talar för beslutet eller det föreslagna beslutsalternativet, om detta inte är förenligt med barnets bästa?

Vem följer upp beslutets konsekvenser? Hur, när och till vem rapporterar denna person?

Olika typer av beslut och bedömning av deras konsekvenser för barn

Ja, i allmänhet	Eventuellt	I allmänhet inte	Nej

• Strategier, budgetar och verksamhetsplaner
• Beslut som berör kommunikationen
	• Initiativ
	  • beror på innehållet
	• Beslut om bidrag
	  • beror på ändamålet
	• Utnämning av representanter
	  • exempelvis till stadens samarbetsorgan
	• Upphandlingar
	  • ifall användarna av upphandlingsobjektet är barn/unga
	• Beslut som berör personalen
	  • lönesättning
	  • tjänstledighet
	  • (förkovran, utbildning, belöning)
	• Beslut om byggande, renovering eller avveckling av fastigheter
	• Beslut som berör utvecklingsprojekt, andra projekt eller program
	• Beslut om grunderna för avgifter
	  • exempelvis avgifter för konfirmandundervisning
	• Beslut som berör samarbete och påverkan
		• IT-beslut (som berör datasäkerhets- och dataskyddsfrågor)
		• Beslut som berör planläggning av fastigheter
		• Beslut om försäljning av fastigheter eller placeringslägenheter
		• Arrendebeslut
		• Beslut om försäljning eller uthyrning av lös egendom
		• Anvisningar, stadgor, fullmakter
		• Beslut som berör rättsliga frågor
		• Beslut om medlemskap i olika organ
		  • (eventuellt, om exempelvis kunnande i barn- och ungdomsarbete ska betonas vid valet)
			• Beslut som berör det regionala centralregistret
			  • anslutningar och avtal
			• Ärendehanteringsbeslut
			  • beslut som berör dokument, dokumenthanteringssystem och arkiv
			• Beslut som berör begravningsverksamheten
			  • exempelvis beslut om en begravningsplatsplan eller dispositionsplan för en begravningsplats
			• Begäranden om utlåtanden
			  • själva utlåtandet kan innefatta frågor av betydelse
			• Beslut som berör den interna kontrollen
			• Statistikbeslut
			• Beslut om medlemskap/arvoden i organ
			• Beslut om tillsättande av valnämnder, valresultat mm.

Barnkonsekvensanalys, se stommen för processen, s. 4.

KIRKKO
VANTAALLA
Kyrkan i Vanda